

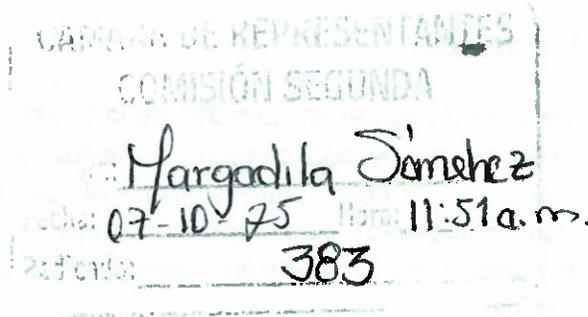


JD-S-CA-12547-2025

Bogotá D.C, 07 de octubre de 2025

Honorables Representantes
Alvaro Mauricio Londoño Lugo
Presidente Comisión Segunda
Cámara de Representantes
Bogotá D.C., Colombia

Juana Carolina Londoño Jaramillo
Ponente Comisión Segunda
Cámara de la República
Bogotá D.C., Colombia



Asunto: Proyecto de Ley No. 289 de 2025 Cámara, Moneda Conmemorativa Universidades

Honorables Representantes:

Por medio de la presente comunicación, nos permitimos someter a su consideración los comentarios del Banco de la República sobre el Proyecto de Ley No. 289 de 2025 Cámara, ***“Por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir en el territorio colombiano una especie monetaria de curso legal, con fines conmemorativos por los doscientos años de fundación de la Universidad del Cauca y la Universidad de Cartagena y se dictan otras disposiciones”***

En particular, de manera atenta solicitamos la modificación del artículo 1 y 4 del proyecto de ley teniendo en cuenta las consideraciones que se expresan en la presente comunicación. Los citados artículos establecen lo siguiente:

“ARTÍCULO 1°. Objeto. La presente ley tiene por objeto autorizar al Banco de la República para emitir en el territorio colombiano una moneda de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos por los doscientos años de fundación de la Universidad del Cauca y la Universidad de Cartagena y vincular a la Nación para rendir público homenaje a cada una de las instituciones de educación superior.

ARTÍCULO 4°. Autorícese al Banco de la República acuñar una especie monetaria de curso legal conmemorativa, por los doscientos años de existencia de la Universidad del Cauca y la Universidad de Cartagena y su valiosa contribución al desarrollo educativo, cultural y social del país. Se emitirá una especie monetaria por la conmemoración de cada uno de los bicentenarios de las Instituciones de Educación Superior.

Parágrafo. *La aleación, monto de emisión, condiciones, precio de venta y demás características de la moneda serán determinadas por la Junta Directiva del Banco de la República.”*

I. Comentarios

1. De acuerdo con el artículo 371 de la Constitución¹ y los artículos 6 a 11 de la Ley 31 de 1992, el Banco de la República ejerce en forma exclusiva e indelegable la función estatal de emitir la moneda legal colombiana conformada por los billetes y monedas metálicas en sus distintas denominaciones. Esta función incluye la impresión, acuñación, distribución y retiro de circulación de las especies monetarias que por su estado de deterioro no son aptas para circular.

El artículo 7 de la Ley 31 de 1992 establece:

“Ejercicio del atributo de emisión. *El Banco de la República ejerce en forma exclusiva e indelegable el atributo estatal de emitir la moneda legal constituida por billetes y moneda metálica.*

Parágrafo. *El Banco de la República podrá disponer la acuñación en el país o en el exterior de moneda metálica de curso legal para fines conmemorativos o numismáticos, previstos en leyes especiales, establecer aleaciones y determinar sus características”.*

En el mismo sentido, el artículo 9° de la Ley 31 de 1992 dispone:

“Producción y destrucción de las especies que constituyen la moneda legal. *La impresión, importación, acuñación, cambio y destrucción de las especies que constituyen la moneda legal, son funciones propias y exclusivas del Banco de la República, las cuales cumplirá conforme al reglamento general que expida su Junta Directiva. Esta facultad comprende la de establecer las aleaciones y determinar las características de la moneda metálica.*

La Junta Directiva dispondrá de un régimen especial de organización y funcionamiento para la Casa de Moneda.”

¹ El artículo 371 “El Banco de la República ejercerá las funciones de banca central. Estará organizado como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, patrimonial y técnica, sujeto a un régimen legal propio. Serán funciones básicas del Banco de la República: regular la moneda, los cambios internacionales y el crédito; emitir la moneda legal; administrar las reservas internacionales; ser prestamista de última instancia y banquero de los establecimientos de crédito; y servir como agente fiscal del gobierno. Todas ellas se ejercerán en coordinación con la política económica general. El Banco rendirá al Congreso informe sobre la ejecución de las políticas a su cargo y sobre los demás asuntos que se le soliciten.”

2. La Corte Constitucional se ha pronunciado en relación con la emisión de billetes y monedas de curso legal con fines conmemorativos. En la Sentencia C-432 de 1998² la Corte analizó la constitucionalidad del artículo 2. de la Ley 425 de 1998³, por la que se rindieron honores a Jorge Eliécer Gaitán. En el artículo demandado, el Congreso de la República dispuso que el Banco de la República diseñara y emitiera un billete con la efigie de Jorge Eliécer Gaitán, que circulara por todo el territorio nacional.

En esa oportunidad la Corte Constitucional manifestó que una norma de ese tipo, que ordena que se plasme la imagen de una persona en una moneda o billete, sin definir el momento, la cantidad, ni las características de la moneda o billete a emitir, es constitucional en la medida en que no constituye una intromisión en las funciones propias del Banco de la República. En efecto, la Corte expresó:

*“En el presente caso, es cabalmente el adecuado entendimiento de la norma legal, interpretada dentro de su contexto y a partir del **telos** buscado por el legislador al expedirla, lo que lleva a la Corte a sostener, por las razones que adelante se expresan, su plena sujeción a la Carta Política, ya que, en criterio de esta Corporación, en su genuino alcance el precepto deja plenamente a salvo la autonomía del Banco de emisión.*

No podría el Congreso, ni siquiera en virtud de una ley de honores, señalar a la autoridad monetaria la fecha en la cual deba efectuarse una emisión monetaria ni tampoco el día exacto en que deba principiar la circulación de billetes, y menos todavía definir cuál habrá de ser su cantidad, ni la denominación del numerario objeto de aquélla.

Lo que sí está dentro de las atribuciones legislativas, sin que signifique invasión de las estrictamente monetarias -propias, intransferibles e inalienables del Banco de la República- es señalar los diversos modos tangibles de expresión de un homenaje público. Uno de ellos puede consistir en la extraordinaria inclusión gráfica, con carácter honorífico, de una efigie, un mapa, un nombre, una pintura o una fotografía, entre otros objetos, en la moneda que el Banco de la República emita en ejercicio de sus competencias.” (Se resalta)

Esta posición fue reiterada por la Corte Constitucional en la Sentencia C-948 de 2014⁴, en la que estudió la constitucionalidad del artículo 5 de la Ley 1710 de 2014⁵, el cual dispuso la emisión por el Banco de la República de una moneda en homenaje a la Madre Laura Montoya Upegui.

² Magistrado ponente: José Gregorio Hernández Galindo

³ “Por la cual la Nación exalta la memoria del doctor Jorge Eliécer Gaitán, en los cincuenta años de su magnicidio, se ordena la terminación de la construcción de “El Exploratorio Nacional” y se dictan otras disposiciones.

⁴ Magistrado ponente: María Victoria Calle Correa

⁵ Artículo 5o. “Emítase por única vez por parte del Banco de la República una moneda en honor a la Madre Laura”

De acuerdo con lo expuesto, una vez sancionada la respectiva ley que ordene la emisión de una especie monetaria, el Banco de la República iniciará las actividades relacionadas con su emisión o acuñación. Dichas actividades incluyen la planeación, el presupuesto, el diseño, la definición de la fecha en que se pondrán en circulación y la aprobación por parte de la Junta Directiva del Banco de la República de las características del billete o la moneda, para su posterior fabricación. De esta manera, la fecha de emisión de las especies monetarias obedece a una planeación que incluye las actividades mencionadas.

3. La emisión y circulación de una especie monetaria de curso legal con fines conmemorativos, no implica ni se realiza mediante la venta de ésta. Es pertinente precisar que, en el caso de las especies monetarias con fines conmemorativos, una vez éstas son producidas, el BanRep las emite, reconociendo el valor facial de la cantidad recibida en sus estados financieros con cargo al valor autorizado por el Consejo de Administración del Banco y consignado el detalle de las cantidades y valores en un acta de emisión. Posteriormente, de acuerdo con la fecha que defina el BanRep, las especies monetarias con fines conmemorativos quedan a disposición del público en las sedes del Banco que éste defina y, mediante una operación de cambio, donde el usuario entrega otras especies monetarias por valor facial equivalente a la solicitada, son puestas en circulación.

II. Solicitud

Conforme al marco descrito presentamos de manera respetuosa para su consideración un ajuste en los artículos 1° y 4° del proyecto de ley con el fin de autorizar de manera general al Banco de la República la emisión de una **especie monetaria** (que comprende tanto a los billetes como a las monedas), así como la eliminación del párrafo, bajo el entendido que la emisión y circulación de una moneda de curso legal con fines conmemorativos, no implica ni se realiza mediante la venta de ésta.

En este sentido se propone el siguiente texto:

ARTÍCULO 1. Objeto. *La presente ley tiene por objeto autorizar al Banco de la República para emitir en el territorio colombiano, por cada conmemoración, una especie monetaria con fines conmemorativos o numismáticos en honor a los bicentenarios de fundación de la Universidad del Cauca y de la Universidad de Cartagena.*

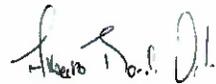
ARTÍCULO 4. Especie monetaria conmemorativa. *Autorícese al Banco de la República para emitir, por cada conmemoración, una especie monetaria con fines conmemorativos o numismáticos en honor a los doscientos (200) años de existencia de la Universidad del Cauca y de la Universidad de Cartagena.*

Lo anterior, permitiría al Banco de la República, una vez sancionada la respectiva ley, iniciar las actividades de planeación relacionadas con la selección de la especie monetaria a emitir, bien sea

un billete o una moneda conmemorativa, la fecha en que se pondrán en circulación y la aprobación por parte de la Junta Directiva del Banco de la República de las características del billete o la moneda, para su posterior fabricación.

Quedamos atentos a brindar cualquier aclaración.

Cordialmente,



Signed by Alberto Boada Ortiz
Organization: Banco de la República
Date: 2025.10.07 11:49:59

Alberto Boada Ortiz
Secretario Junta Directiva
Secretaría Junta Directiva

Copias:

Dr. Juan Carlos Rivera Peña; Secretario Comisión Segunda; Cámara de Representantes

